

UNIVERSIDADE FEDERAL DA GRANDE DOURADOS

KATIUCY MENDES CAITANO DOS SANTOS

**POLÍTICA MIGRATÓRIA BRASILEIRA: LEGISLAÇÃO E PRÁTICA NA  
DELEGACIA DE POLÍCIA FEDERAL DE DOURADOS/MS**

DOURADOS  
2014

UNIVERSIDADE FEDERAL DA GRANDE DOURADOS

KATIUCY MENDES CAITANO DOS SANTOS

**POLÍTICA MIGRATÓRIA BRASILEIRA: LEGISLAÇÃO E PRÁTICA NA  
DELEGACIA DE POLÍCIA FEDERAL DE DOURADOS/MS**

Trabalho de Conclusão de Curso, apresentado a Banca Examinadora da Faculdade de Direito e Relações Internacionais da UFGD, para a obtenção do grau de bacharel em Relações Internacionais, sob a orientação do professor Dr. César Augusto Silva da Silva.

DOURADOS  
2014

## DEDICATÓRIA

*Aos meus pais Manoel e Elcy, que fizeram o possível e o impossível para que eu chegasse até aqui.*

## **AGRADECIMENTOS**

Agradeço primeiramente à Deus, pelas oportunidades que me foram concedidas, entre elas a de cursar a faculdade.

Agradeço à minha família, aos meus pais Manoel e Elcy, e minha querida irmã Melissa, pelo amor incondicional e pelo apoio durante esses quatro anos de graduação.

Agradeço aos meus amigos, pelo companheirismo e amizade dispensados a mim durante o curso de Relações Internacionais na UFGD, em especial à Thaís, que conviveu comigo desde o dia do ato da matrícula no curso, que dividiu comigo todos os aluguéis, assim como dividiu todas as alegrias e tristezas durante esses quatro anos. À Larissa e à Carla, que também dividiram alegrias diárias comigo.

Ao corpo docente do curso de Relações Internacionais, o meu obrigado por todo conhecimento adquirido.

Agradeço à UFGD, que me proporcionou a graduação, me deu amigos e me abriu portas essenciais para a minha vida.

Agradeço ao meu orientador, César, que me mostrou os caminhos para a realização deste trabalho, e que desejo muito sucesso.

Agradeço à equipe da Polícia Federal de Dourados-MS, que me deu a oportunidade de estagiar no Núcleo de Imigração, ao Delegado Chang, que me aprovou no processo seletivo, ao Delegado Vanderley, aos amigos Arthur, Reinaldo e Júlio. Agradeço a vocês a convivência e amizade no local de trabalho, pelo aprendizado e paciência, e por transmitirem todos os conhecimentos que possuo sobre imigração, que me motivou a realizar este trabalho.

# SUMÁRIO

Introdução.....	6
Capítulo 1 .....	9
CONTEXTUALIZAÇÃO: MIGRAÇÕES INTERNACIONAIS E POLÍTICA IMIGRATÓRIA.....	9
Capítulo 2 .....	16
A POLÍTICA IMIGRATÓRIA NO BRASIL .....	16
2.1 Caminhos da política migratória brasileira .....	16
2.2. A Polícia Federal no aparato de imigração brasileiro .....	21
Capítulo 3.....	28
O CASO DE DOURADOS/MS: LIMITES E DIFICULDADES DA PRÁTICA NO NÚCLEO DE IMIGRAÇÃO DO DEPARTAMENTO DE IMIGRAÇÃO DO DEPARTAMENTO DE POLÍCIA FEDERAL DE DOURADOS/MS .....	28
3.1 Procedimentos e limitações .....	36
CONSIDERAÇÕES FINAIS: O QUE ESPERAR DA POLÍTICA IMIGRATÓRIA BRASILEIRA .....	44
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	46
LISTA DE SIGLAS E ABREVIACÕES.....	50
LISTA DE FIGURAS E TABELAS.....	51

## **POLÍTICA MIGRATÓRIA BRASILEIRA: LEGISLAÇÃO E PRÁTICA NA DELEGACIA DE POLÍCIA FEDERAL DE DOURADOS/MS**

### **RESUMO**

Considerando a atual política migratória brasileira, este trabalho se propõe a apresentar a postura do Brasil quanto à questão da imigração internacional ao longo dos anos, sob a égide do Estatuto do Estrangeiro vigente, de forma que é possível notar a incompatibilidade no que diz respeito ao cumprimento da lei e a prática dos agentes públicos de fronteira- sobretudo em virtude das lacunas na legislação- no sentido de apontar suas limitações e perspectivas. Sob a ótica da postura brasileira tendo como base a legislação nacional e os acordos firmados pelo Brasil, levando em conta os problemas que cerceiam as políticas migratórias e os atores envolvidos no controle migratório brasileiro, o presente trabalho visa traçar um panorama da questão imigratória na região de Dourados/MS, considerando três pontos: a necessidade de reformulação da legislação, tendo em vista sua caducidade; as limitações dos agentes públicos de imigração, uma vez que lhes falte capacitação, e ainda os problemas tangíveis ao debate, como a demasiada burocracia envolvida nos trâmites do Ministério da Justiça, a falta de recursos humanos nesse nicho e a eficácia da legislação migratória diante da realidade brasileira.

**PALAVRAS-CHAVE: POLÍTICA IMIGRATÓRIA; POLÍCIA FEDERAL; MATO GROSSO DO SUL**

## **BRAZILIAN MIGRATION POLICY: LAW AND PRACTICE IN FEDERAL POLICE IN DOURADOS/MS**

### **ABSTRACT**

Considering Brazil's current immigration policies, this work aims to present Brazil's stance on the issue of international migration over the years, under the auspices of the Statute of the current foreigner. It is possible to notice the inconsistency with regard to the compliance with the law and the practice of public agents in the border, mainly because of the gaps in the legislation- pointing towards its limitations and prospects. From the perspective of Brazilian posture based on national legislation and agreements signed by Brazil, taking into account the problems that curtail migration policies and the actors involved in the Brazilian migration control, this paper aims to give an overview of the immigration issue in the region of gold / MS, considering three points: the need to recast the legislation, given its expiry; limitations of public immigration agents, since they lack training, and even tangible to debate issues such as too much bureaucracy involved in procedures of the Ministry of Justice, the lack of human resources in this niche and effectiveness of immigration legislation before the Brazilian reality.

**Key Words:** Immigration policy; Federal Police; Mato Grosso do Sul